

Input Housing First

Grundlagen und Herausforderungen für die
Schweiz

Prof. Dr. Jörg Dittmann

Institut Sozialplanung, Organisationaler
Wandel und Stadtentwicklung

WOK-Forum
Bern, 22. November 2022



Gliederung

1. Obdachlosigkeit und Housing First
 - Obdachlosigkeit - worüber sprechen wir?
 - Housing First Ursprünge und Prinzipien
 - Transition der Hilfen in Finnland – von der Nothilfe zur Wohnintegration
Forschungsstand zu den Wirkungen
2. Herausforderungen für die Schweiz
 - Swimming up stream – für das Wohnen arbeiten wir
 - Beschaffung von Wohnraum in Zeiten von Wohnknappheit
 - Und sie kommen nicht – wie erreiche ich die Zielgruppe?
 - Wer darf? Obdachlose Sans Papiers
3. Fragen, Kommentare, Diskussion

		OPERATIONAL CATEGORY	LIVING SITUATION	GENERIC DEFINITION
Conceptual Category	ROOFLESS	1 People Living Rough	1.1 Public space or external space	Living in the streets or public spaces, without a shelter that can be defined as living quarters
		2 People in emergency accommodation	2.1 Night shelter	People with no usual place of residence who make use of overnight shelter, low threshold shelter
	HOUSELESS	3 People in accommodation for the homeless	3.1 Homeless hostel	Where the period of stay is intended to be short term
			3.2 Temporary accommodation	
			3.3 Transitional supported accommodation	
		4 People in Women's Shelter	4.1 Women's shelter accommodation	Women accommodated to experience of domestic violence and where the period of stay is intended to be short term
	5 People in accommodation for immigrants	5.1 Temporary accommodation/reception centres	Immigrants in reception or short term accommodation due to their immigrant status	
		5.2 Migrant workers accommodation		
		6 People due to be released from institutions		6.1 Penal institutions
	INSECURE	7 People receiving longer-term support (due to homelessness)	6.2 Medical institutions (*)	Stay longer than needed due to lack of housing
			6.3 Children's institutions/homes	No housing identified (e.g. by 18th birthday)
			7.1 Residential care for older homeless people	Long stay accommodation with care for formerly homeless people (normally more than one year)
		7.2 Supported accommodation for formerly homeless people		
8 People living in insecure accommodation		8.1 Temporarily with family/friends	Living in conventional housing but not the usual place of residence due to lack of housing	
		8.2 No legal (sub)tenancy	Occupation of dwelling with no legal tenancy illegal occupation of a dwelling	
		8.3 Illegal occupation of land	Occupation of land with no legal rights	
9 People living under threat of eviction		9.1 Legal orders enforced (rented)	Where orders for eviction are operative	
		9.2 Re-possession orders (owned)	Where mortgagee has legal order to re-possess	
10 People living under threat of violence		10.1 Police recorded incidents	Where police action is taken to ensure place of safety for victims of domestic violence	
INADEQUATE	11 People living in temporary/non-conventional structures	11.1 Mobile homes	Not intended as place of usual residence	
		11.2 Non-conventional building	Makeshift shelter, shack or shanty	
		11.3 Temporary structure	Semi-permanent structure hut or cabin	
12 People living in unfit housing	12.1 Occupied dwellings unfit for habitation	Defined as unfit for habitation by national legislation or building regulations		
13 People living in extreme over-crowding	13.1 Highest national norm of overcrowding	Defined as exceeding national density standard for floor-space or useable rooms		

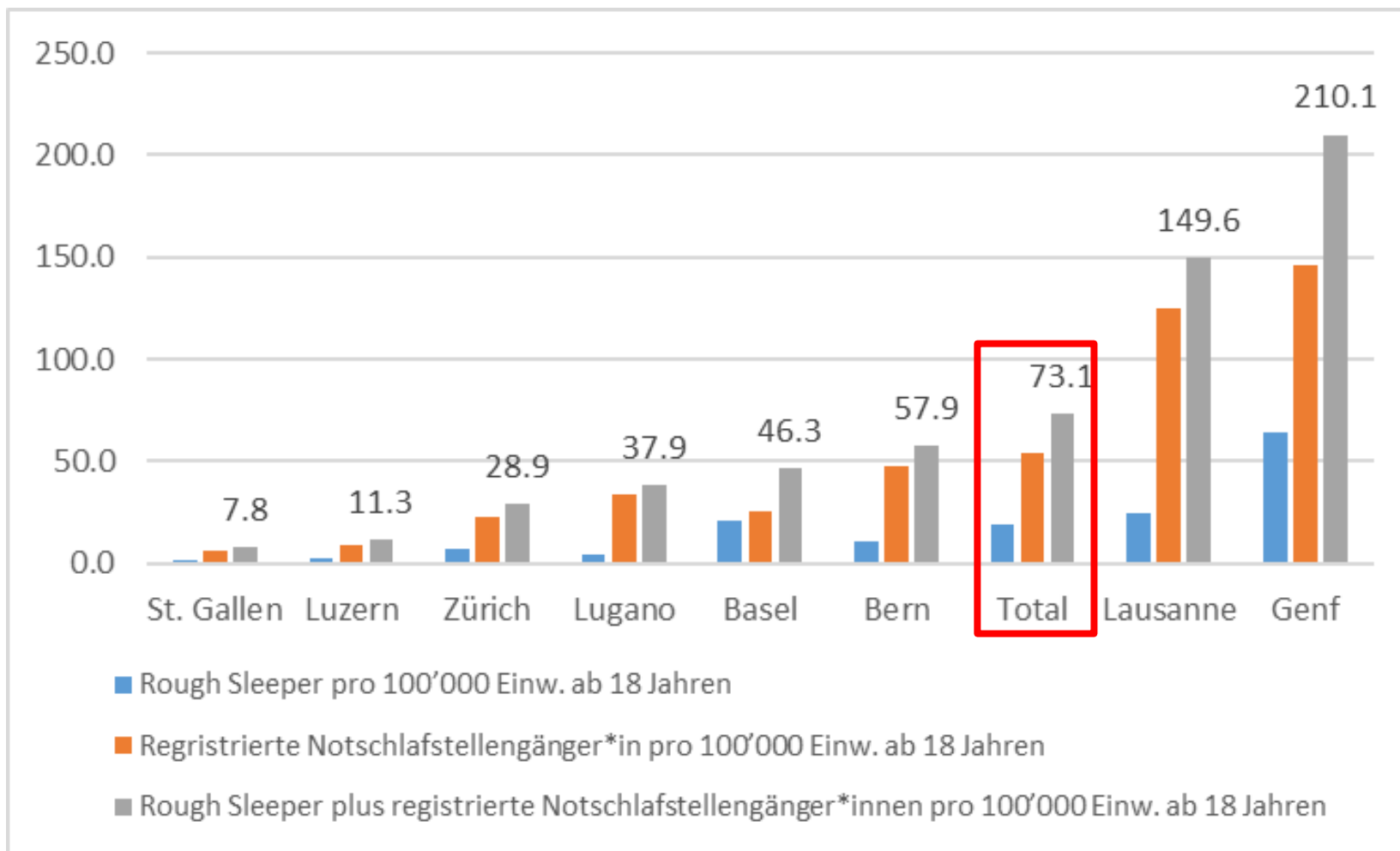
Obdachlosigkeit - worüber sprechen wir?

EUROPEAN TYPOLOGY OF HOMELESSNESS AND HOUSING EXCLUSION, FEANTSA

Note: Short stay is defined as normally less than one year; Long stay is defined as more than one year.

**Obdachlosigkeit
– Worüber
sprechen wir?**

Anzahl der Notschlafstellengänger*innen und Rough Sleeper pro 100'000 Einwohner*innen ab 18 Jahren, Dezember 2021* (Dittmann et. al 2022)



Hochrechnung
CH: 918 - 2'740
Obdachlose (an
einem Tag im
Dezember 21)

*Die Anzahl der Notschlafstellengänger*innen stammt aus den Notschlafstellenstatistiken in den Städten, die Anzahl der Rough Sleeper stammt aus der Befragung, Zürich und Luzern beziehen sich auf März 2021.

Housing First, Ursprünge und Prinzipien

- Pionier: Sam Tsemberis, New York; *From streets to homes: An innovative approach to supported housing for homeless adults with psychiatric disabilities. Journal of Community Psychology, 1999, 27(2), 225-241.*
- Für Menschen, die es nicht mehr aus der Obdachlosigkeit schaffen
- Kritik an den bisherigen linearen Wohneingliederungen: Auf der Gasse lässt sich die „Qualifizierung“ zum Wohnen schwer erfüllen)
- Housing First gives homeless people “housing first” before it does anything else (Pleace 2016)
- From “treatment first’ to “housing first”

Housing First, Ursprünge und Prinzipien

New York, Sam Tsemberis 1992

“The scatter-site supported housing model met consumers’ requirements for normal housing (“We just want a simple ordinary apartment.”), tenancy rights (“a place that is mine”), privacy (“I can wake up when I want.”), freedom separate from program demands (“I don’t want to have to hide my beer under the couch when you come to visit.”), off-site rather than on-site services (**“I may want to go to treatment but I don’t want to be living in treatment.”**), and affordable rent contributions (30% of income).”

Padgett/Henwood/Tsembris 2015, 243

Housing First, Ursprünge und Prinzipien

Stufenplan-Modell und Housing First



Die zentralen Grundprinzipien von Housing First

Menschenrecht

Wahlfreiheit

Trennung
Wohnen/Betreuung

Recovery-
Orientierung

Harm-Reduction

Beteiligung ohne
Zwang

Personenzentrierte
Hilfeplanung

Flexible
Unterstützung

Pleace, Nicholas
(2016). Housing First
Guide Europe, eigene
Darstellung

Housing First-Prinzipien

Menschenrecht

- Art. 25 AEMR, UNO Pakt 1, europäische Sozialcharta)
- Wohnraum wird Obdach- und Wohnungslosen Menschen zuerst und nicht zuletzt angeboten.

Wahlfreiheit

- Respekt und Wertschätzung der Betroffenen
- Ablehnung von Hilfen sind im Sinne der Wahlfreiheit zu respektieren

Housing First-Prinzipien

**Trennung von
Wohnen und
Betreuung**

- Zugang zum Wohnraum ist nicht an Betreuungsmassnahme gebunden
- Wohnen wird nicht zum Verhandlungsgegenstand wenn Person eine Betreuung ablehnt

**Recovery-
Orientierung**

- Verbesserung des Wohlbefindens und der physischen und psychischen Gesundheit der betroffenen Person

Housing First-Prinzipien

Harm-Reduction

- Betreuung und Behandlung wird zur Verfügung gestellt, Abstinenz von Drogen und Alkohol aber nicht verlangt

Beteiligung ohne Zwang

- Teilhabe, Angebote positiver Einbindung der Housing First Nutzer*innen schaffen, keine Sanktionsandrohung (Wohnung ist kein Druckmittel) bei Ausbleiben

Housing First-Prinzipien

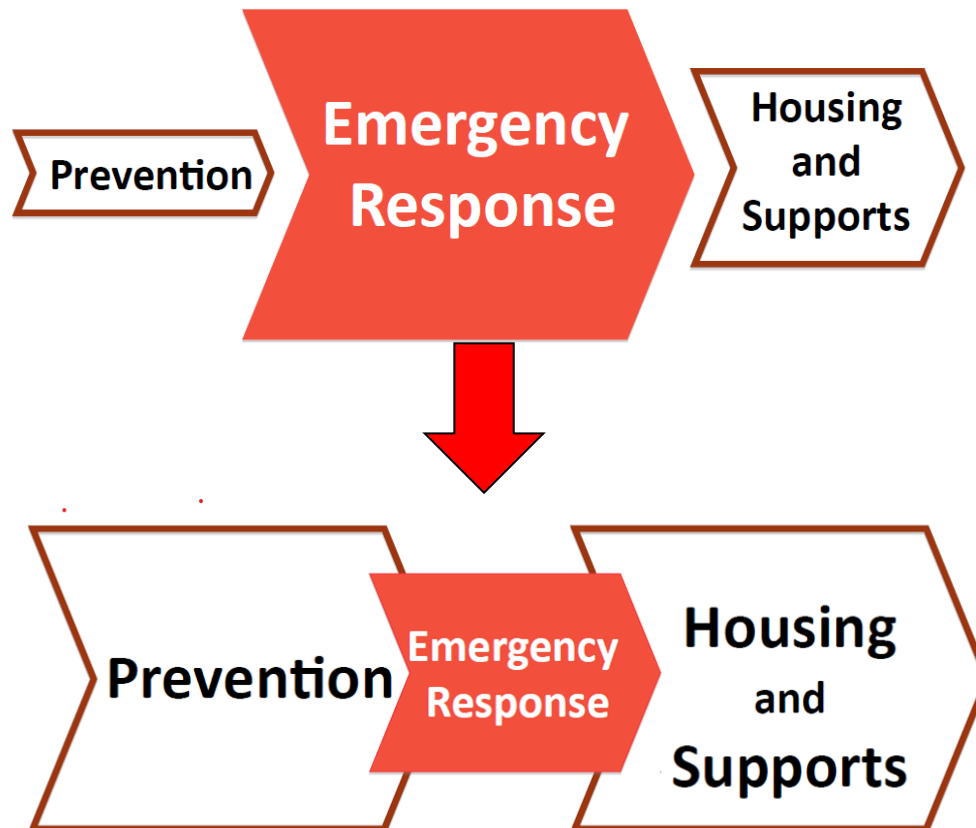
Personenzentrierte Hilfeplanung

- Betreuung und Behandlung an den Bedürfnissen ausrichten, Diversität erkennen, anstelle betriebsbedingter Gleichförmigkeit

Flexible Unterstützung

- Kontakt zu Nutzer*innen auch dann aufrechterhalten, wenn diese delogiert werden (müssen)
- Auch bei Delogierung sich um eine Wohnmöglichkeit bemühen

Transition der Hilfen in Finnland – von der Nothilfe zur Wohnintegration



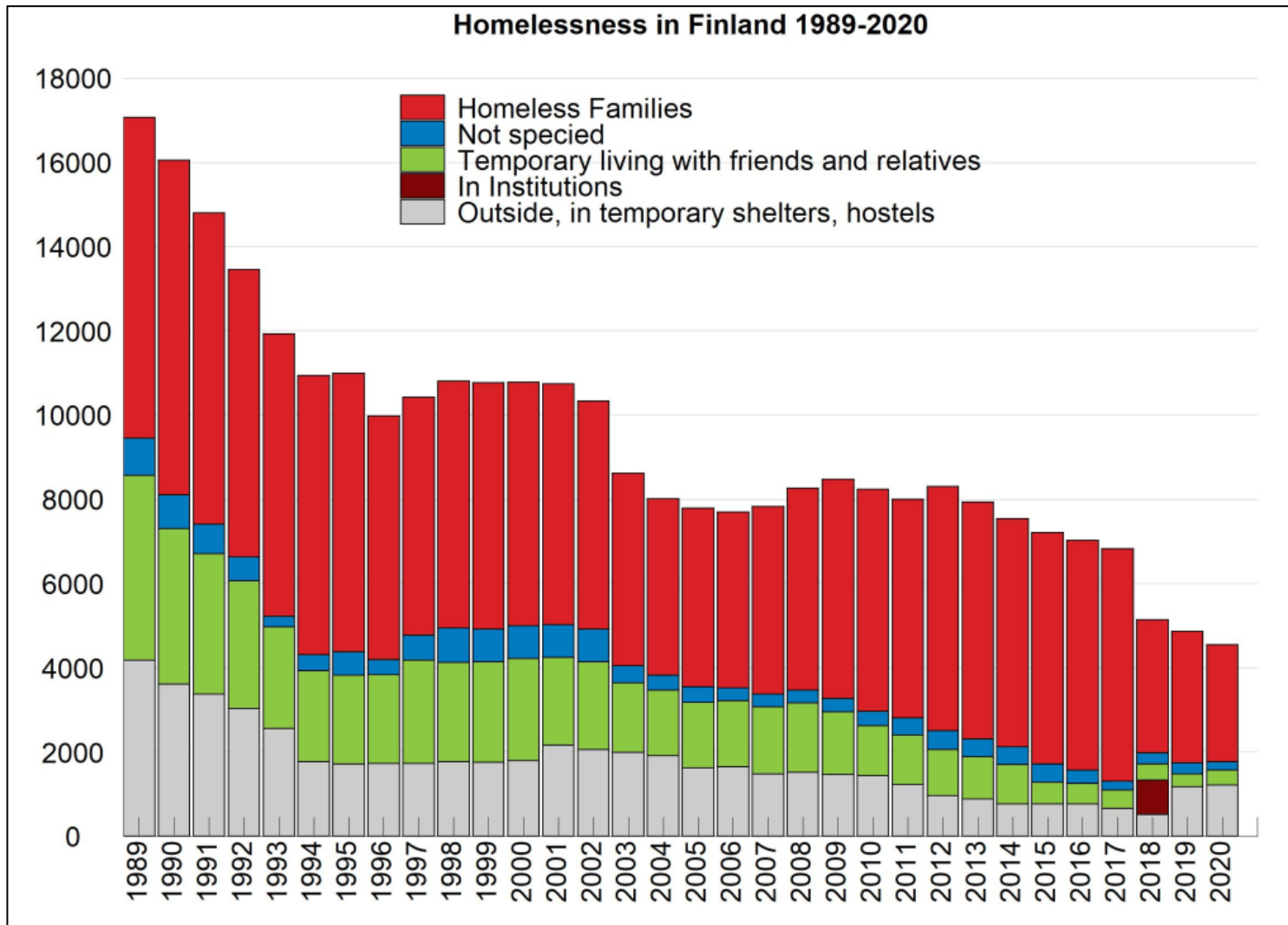
Prävention:

- Intervention bevor es zu Räumungsklagen kommt

Housing

- Umwandlung der Nothilfe durch Bereitstellung von Mietwohnungen
- Umwandlung bestehender Notunterkünfte in Wohngebäude mit unabhängigen Wohnungen und Bau von Wohnungen durch den Staat (ARA)

Transition der Hilfen in Finnland – von der Nothilfe zur Wohnintegration



Report 2021: Homelessness in Finland 2020, The Housing Finance and Development Centre of Finland (ARA).

Herausforderungen (nicht nur in der) Schweiz

- Swimming up stream – Fürs Wohnen arbeiten wir
- Wohnraum (für die Ärmsten schaffen) in Zeiten von Wohnknappheit
- Und sie kommen nicht – wie erreiche ich die Zielgruppe?
- Wer darf? Obdachlose Sans Papiers

Vielen Dank für Ihre
Aufmerksamkeit

Fragen, Kommentare,
Diskussion

